



**İstanbul Bilgi Üniversitesi Sivil Toplum Kuruluşları Eğitim ve Araştırma Birimi (Bilgi STK), 2003 yılından beri sürdürdüğü yayımlarına geçen sene “Sivil Toplum Kuruluşları Çalışmaları-Eğitim Kitapları, Kamu Harcamalarını İzleme Dizisi” ekledi. Bu dizi kapsamında çocuk, engelli, sağlık, sosyal harcamalar, askeri ve iç güvenlik gibi tematik izleme kılavuzları yayınlandı. Bilgi STK, yayımlanmış olduğu kılavuzlara ek olarak, açıklanan yeni kamu harcama verilerini kamuoyu ile paylaşmak üzere “Sosyal Koruma Harcamaları, Askeri Harcamalar ve İç Güvenlik Harcamaları” ile ilgili güncelleme notları oluşturdu. Notlara <http://stk.bilgi.edu.tr/stkButce.asp> adresinden ulaşılabilir.**  
Güncelleme: 18.09.2013 16:10

Prof. Dr. Nurhan Yentürk tarafından kaleme alınan notlarda Suriye'de yaşanan iç savaşın etkileri de yer alıyor. Rapordan satır başları aşağıda yer alıyor:

#### **Türkiye'de İç Güvenlik Harcamaları: 2006-2013**

2012 yılı başında Bütçe Kanunu yayımlandığında iç güvenlik harcamalarının düşürülmesinin planlandığı görülmüştü. Ancak gerçekleşen iç güvenlik harcamaları incelendiğinde 2006 yılında **10 milyar TL** olan harcamaların son yedi yılın en yüksek seviyesine çıkarak 2013 yılında **27 milyar TL** kanunlaşan harcama tutarı olduğu görülüyor. Cari fiyatla olan bu harcamalar GSYH'ya oran olarak incelendiğinde de iç güvenlik harcamalarında bir artış yaşandığı görülüyor. Harcamalardaki artışta İçişleri Bakanlığı ve Emniyet Genel Müdürlüğü'nün harcamalarındaki artışın katkısı bulunuyor. İç güvenlik harcamalarında en büyük pay Emniyet Genel Müdürlüğü'ne ait olduğu görülüyor. 2006 yılında harcama **5 milyar TL** iken bu miktar 2012 yılında **13 milyar TL**'ye yükseldi. Bu büyümenin daha da artacağı görülüyor. 2013 yılı kanunlaşan harcama tutarı **14 milyar 777 milyon TL**. 2014 için bütçe öngörüsü **16 milyar TL**.

#### **Biber gazı alımları ve karakol inşaatlarına yönelik harcamalar şeffaf değil**

Bu artışların içinden “sermaye giderlerinin” 2012 yılından itibaren TOKİ tarafından Güney Doğu ve Doğu Anadolu illerine yapılan 250 adet Karakol inşaatı nedeniyle, “mal alımlarının” ise biber gazı alımları nedeniyle olup olmadığını bilebileceğimiz bir kaynak bulunmuyor. Biber gazı alımı konusunda çeşitli milletvekilleri tarafından 2012 ve 2013 yıllarında verilen soru önergeleri cevaplandırılmadı.

#### **Gizli hizmet giderlerindeki artış**

2011 ve 2012 gerçekleşen harcamalar karşılaştırıldığında, daha önceki yıllardaki artış trendinden ve GSYH'nın artış hızından daha hızlı bir artış gösteren harcama olarak örtülü ödenek harcamalarını da içeren Gizli Hizmet Giderlerindeki artış göze çarpıyor. 2006 yılında bu rakam **293 milyon TL** iken 2011 yılında **627 milyon TL**'ye çıkmış ancak çok hızlı bir artış ile 2012 yılında **1 milyar TL** ye yükseldiği görülüyor. Bu artışın esas olarak Suriye'ye yönelik harcamalardan kaynaklandığı düşünülebilir.

İç güvenlik harcamalarının içinde İçişleri Bakanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü, köy koruyucularının maaşları, gizli hizmet giderleri, savunma hizmetleri harcamaları, kamu düzeni ve güvenlik harcamaları, Sahil Güvenlik Komutanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı gibi kalemler bulunmaktadır.

#### **Türkiye'de Askeri Harcamalar: 2006-2013**

Türkiye'deki askeri harcamaların 2006 yılında **19 milyar TL**, 2012 yılında **33 milyar 549 milyon TL** olduğu görülüyor. 2013 yılında kanunlaşan harcama **37 milyar TL**. 2014 bütçe öngörüsü **40 milyar 822 milyon TL**. Çalışmada hesaplanan SIPRI uyumlu askeri harcamaların GSYH'ya oranı son yıllarda yüzde 2,3 civarında çıkıyor. TL cinsinden incelendiğinde askeri harcamalarda cari fiyatla bir artış gerçekleşmiş ve öngörülmüş olsa da GSYH'ya oranı oldukça sabittir. Suriye'deki savaşın askeri harcamalar üzerindeki etkilerini ise önümüzdeki yıllarda görebileceğiz.

Uluslararası karşılaştırmalar, Türk ordusunun mevcudu yaklaşık 600.000 bin askeri ile dünyada en büyük 11. ve Avrupa'da Rusya'dan sonra en büyük 2. ordu olduğunu gösteriyor. Milli Savunma Bakanlığı'nın açıklamalarında, askeri harcamaların % 75'inin personel ve personel ihtiyaçlarına yönelik mal ve hizmet alımı, % 25'inin ise modernizasyon projelerine yönelik olduğunun belirtilmesi bu anlamda şaşırtıcı değildir, ancak bu kadar yüksek bir asker sayısının gerekli olup olmadığı tartışma konusudur.

Günümüzde, harcamaların ne kadarının profesyonellere ne kadarının yüksek sayıda zorunlu asker bulundurmaya yönelik olduğu bilgisine ulaşılıyor olması, zorunlu askerlerin hangi görevlerde çalıştıklarına yönelik bilgilerin yetersiz olması, zorunlu asker sayısını azaltmanın ya da profesyonel personel sayısını artırmanın maliyeti ve etkinliğinin kamusal alanda ve parlamentoda ayrıntılarıyla tartışılmamasının nedenlerinden biri ve belki de en önemlisi.

#### **Türkiye'de Sosyal Koruma Harcamaları: 2006-2013**

Türkiye'de sosyal güvenlik, sağlık, sosyal hizmetler ve sosyal yardımları içine alan sosyal koruma harcamalarının GSYH'ya oranı 2006-2008 yılları arasında yüzde 11,5 civarından, kriz yılı olan 2009'da yüzde 13,49 olmuştur. Bu oran daha önceki tüm yıllardan daha yüksek. 2010 yılında yüzde 13; 2011 yılında yüzde 12,79; 2012 yılında yüzde 13,28 olarak gerçekleşti. Bu oran, 2013 Ocak ayında kanunlaşan bütçe gerçekleşirse oran yüzde 13,51 olacak. Ancak 2014 yılında 13,34 bütçe öngörüsü ve 2015 yılında 13,11 bütçe öngörüsü oranı ile küçük bir düşüş planlandığı görülüyor.

#### **Van depremi ve Suriyeli mülteciler**

Merkezi yönetim kapsamındaki idareler içinde Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı'nın harcamalarında 2011 ve 2012 yıllarında artış görüldü. 2010 yılında bu kurumun harcaması **633 milyon TL** iken, 2011 yılında gerçekleşen harcama **2 milyar 554 milyon TL**, 2012 yılında ise **2 milyar 877 TL**'dir. Bu artışların 2011 yılına dek düşen kısmı esas olarak Van depremi ile ilgili yapılan harcamalar. 2012 yılında yapılan harcamalar ise esas olarak Suriyeli mültecilere yönelik yapılan insanî yardım harcamalarından kaynaklanıyor.

#### **Birçok ülkeye oranla daha düşük**

2008 döneminde GSYH'ya oranı yüzde 11,5 olan sosyal koruma harcamaları 2010-2012 döneminde yüzde 13 civarına yükselmesi ve 2013-2015 dönemi için en az bu oranda kalmasının planlanması olumlu bir gelişmedir, ancak ortalama yüzde 13 civarında kalan bir sosyal koruma harcaması oranı Türkiye için çok yetersiz. Bu oran, birçok ülkenin sosyal koruma harcamalarının GSYH oranı ile karşılaştırıldığında da oldukça düşük kalıyor.

#### **Sosyal koruma harcamaları içinde en düşük pay yoksullara yönelik**

2012 yılı için, sosyal koruma harcamalarının alt kalemlerinden sigorta ve emeklilik ödemelerinin GSYH'ya oranının yüzde 7,96; sağlık harcamalarının GSYH'ya oranının yüzde 4,36 civarında gerçekleştiği görülüyor. Yoksullara yönelik yapılan sosyal hizmetler ve sosyal yardım harcamaları ise GSYH'nın yüzde 0,92'si olarak kalıyor. Bu orana, sağlık harcamalarının içinde yer alan ödeme gücü olmayanların genel sağlık sigortası primlerinin oranı olan yüzde 0,29 eklendiğinde, yoksullar için yapılan harcamaların GSYH'ya oranı 2012 yılı için yüzde 1,21 civarına ulaşıyor. 2006 yılında bu harcamanın GSYH'ya oranı yüzde 0,50'dir. Sosyal koruma harcamaları içinde yoksullara yönelik harcamaların payı artış göstermesine rağmen diğer harcamalara göre çok düşük.

# İşte polis devletinin bilimsel ispatı

Bilgi Üniversitesi'nde yapılan araştırma, Türkiye'de askeri harcamaların sabit kaldığını Emniyet harcamalarının ise arttığını ortaya çıkardı.

İstanbul Bilgi Üniversitesi Sivil Toplum Kuruluşları Eğitim ve Araştırma Birimi, "**Sosyal Koruma Harcamaları, Askeri Harcamalar ve İç Güvenlik Harcamaları**" ile ilgili hazırlanan araştırmayı kamuoyu ile paylaştı.

Prof. Dr. Nurhan Yentürk tarafından kaleme alınan raporda, en dikkat çeken nokta ise 2006-2013 yılları arasında iç güvenlik harcamalarının, askeri harcamaları geçtiği bilgisi. Bu harcamalarda en büyük pay ise Emniyet Genel Müdürlüğü'ne ait.

## Rapordaki ilgili bölüm şöyle:

"Gayri Safi Yurtiçi Hasıla'ya oran olarak incelendiğinde de iç güvenlik harcamalarında bir artış yaşandığı görülüyor. Harcamalardaki artışta İçişleri Bakanlığı ve Emniyet Genel Müdürlüğü'nün harcamalarındaki artışın katkısı bulunuyor.

İç güvenlik harcamalarında en büyük pay Emniyet Genel Müdürlüğü'ne ait olduğu görülüyor. 2006 yılında harcama **5 milyon 161 bin 782 TL** iken bu miktar 2012 yılında **13 milyon 119 bin 577 TL**'ye yükseldi. Bu büyümenin daha da artacağı görülüyor. 2013 yılı kanunlaşan harcama tutarı **14 milyon 777 bin 121 TL**. 2014 için bütçe öngörüsü **16 milyon 216 bin 641 TL**."

## BİBER GAZI ALIMLARI ŞEFFAF DEĞİL

Biber gazı ve karakol yapımları için yapılan harcamaların görülemediğinin belirtildiği raporda, "Biber gazı alımı konusunda çeşitli milletvekilleri tarafından 2012 ve 2013 yıllarında verilen soru önergeleri cevaplandırılmadı." denildi.

## ASKERİ HARCAMALAR SABİT

Türkiye'de askeri harcamaların 2006-2013 yılları arasındaki rakamların verildiği raporda, "TL cinsinden incelendiğinde askeri harcamalarda cari fiyatla bir artış gerçekleşmiş ve öngörülmüş olsa da GSYH'ya oranı oldukça sabittir." denildi.

## Askeri harcamalarla ilgili raporun ilgili bölümünde şöyle denildi:

"Türkiye'deki askeri harcamaların 2006 yılında **19 milyon 274 bin 861 TL**, 2012 yılında **33 milyon 549 bin 005 TL** olduğu görülüyor. 2013 yılında kanunlaşan harcama **37 milyon 284 bin 519 TL**. 2014 bütçe öngörüsü **40 milyon 822 bin 006 TL**. Çalışmada hesaplanan SIPRI uyumlu askeri harcamaların GSYH'ya oranı son yıllarda yüzde 2,3 civarında çıkıyor. TL cinsinden incelendiğinde askeri harcamalarda cari fiyatla bir artış gerçekleşmiş ve öngörülmüş olsa da GSYH'ya oranı oldukça sabittir. Suriye'deki savaşın askeri harcamalar üzerindeki etkilerini ise önümüzdeki yıllarda görebileceğiz.

Uluslararası karşılaştırmalar, Türk ordusunun mevcudu yaklaşık 600.000 bin askeri ile dünyada en büyük 11. ve Avrupa'da Rusya'dan sonra en büyük 2. ordu olduğunu gösteriyor. Milli Savunma Bakanlığı'nın açıklamalarında, askeri harcamaların % 75'inin personel ve personel ihtiyaçlarına yönelik mal ve hizmet alımı, % 25'inin ise modernizasyon projelerine yönelik olduğunun belirtilmesi bu anlamda şaşırtıcı değildir, ancak bu kadar yüksek bir asker sayısının gerekli olup olmadığı tartışma konusudur.

Günümüzde, harcamaların ne kadarının profesyonellere ne kadarının yüksek sayıda zorunlu asker bulundurmaya yönelik olduğu bilgisine ulaşamıyor olması, zorunlu askerlerin hangi görevlerde çalıştıklarına yönelik bilgilerin yetersiz olması, zorunlu asker sayısını azaltmanın ya da profesyonel personel sayısını artırmanın maliyeti ve etkinliğinin kamusal alanda ve parlamentoda ayrıntılarıyla tartışılmamasının nedenlerinden biri ve belki de en önemlisi."

## ÖRTÜLÜ ÖDENEKTE ARTIŞ VAR

Gizli hizmet giderlerindeki artışında yazıldığı haberde, özellikle son yıllardaki artış göze çarpıyor.

Raporun gizli ödenekle ilgili artışın belirtildiği bölüm şöyle: "2006 yılında bu rakam **292 bin 939 TL** iken 2011 yılında **626 bin 713 TL**'ye çıkmış ancak çok hızlı bir artış ile 2012 yılında **1 milyon 480 TL** ye yükseldiği görülüyor. Bu artışın esas olarak Suriye'ye yönelik harcamalardan kaynaklandığı düşünülebilir."

**Odatv.com**